



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
БОЛЬШЕГЛУШИЦКОГО РАЙОНА

ул. Советская, д. 10, с. Большая Глушица, 446180

Директору
ГБОУ ООШ с. Малая Глушица

Инюшиной Т.В.

28.04.2014 № 21-88-135-14/563

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений требований законодательства об образовании, законодательства об отходах производства и потребления

Прокуратурой Большеглушицкого района Самарской области по результатам проведенной проверки исполнения руководством ГБОУ ООШ с. Малая Глушица требований законодательства в сфере обращения с отходами, в том числе и ртутьсодержащими, установлено следующее.

В соответствии с положениями статьи 21 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» №273-ФЗ от 29.12.2012 образовательная деятельность осуществляется образовательными организациями и в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, организациями, осуществляющими обучение, а также индивидуальными предпринимателями. На организации, осуществляющие обучение, и индивидуальных предпринимателей, на их обучающихся, на педагогических работников, занятых в организациях, осуществляющих обучение, или у индивидуальных предпринимателей, распространяются права, социальные гарантии, обязанности и ответственность образовательных организаций, обучающихся и педагогических работников таких образовательных организаций.

Согласно п.2 ч.1 ст.23 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» №273-ФЗ от 29.12.2012 общеобразовательная организация – это организация, осуществляющая в качестве основной цели ее деятельности образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования;

В соответствии с ч.3 ст.28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» №273-ФЗ от 29.12.2012 к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся:

-разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов;

-прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, если иное не установлено настоящим Федеральным законом,

распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников;

-создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Так, в соответствии с ч.3 ст.7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» образовательные учреждения обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

В силу п.2 ч.6 ст.28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» №273-ФЗ от 29.12.2012 образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Статьей 2 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется указанным федеральным законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами.

Согласно пункта 4 «Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.09.2010 №681 установлено, что потребители ртутьсодержащих ламп (кроме физических лиц) осуществляют накопление отработанных ртутьсодержащих ламп.

В соответствии с положениями п.6 «Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.09.2010 №681 не допускается самостоятельное обезвреживание, использование, транспортирование и размещение отработанных ртутьсодержащих ламп потребителями отработанных ртутьсодержащих ламп, а также их накопление в местах, являющихся общим имуществом собственников помещений многоквартирного дома, за исключением размещения в местах первичного сбора и размещения и транспортирования до них.

Пункт 7 «Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор,

накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.09.2010 №681 определяет, что потребители ртутьсодержащих ламп (кроме физических лиц) для накопления поврежденных отработанных ртутьсодержащих ламп обязаны использовать тару.

Таким образом, системный анализ вышеуказанных пунктов «Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.09.2010 №681 свидетельствует о том, что потребители ртутьсодержащих ламп участвуют в сборе и накоплении опасных отходов.

Статьей 14 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определены требования к обращению с отходами I - V классов опасности.

Так, в соответствии с положениями указанной статьи индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - V классов опасности, обязаны осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

На основании данных о составе отходов, оценки степени их негативного воздействия на окружающую среду составляется паспорт отходов I - IV классов опасности. Порядок паспортизации отходов и типовые формы паспортов отходов устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Определение данных о составе и свойствах отходов, включаемых в паспорт отходов, должно осуществляться с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений требований к измерениям, средствам измерений.

При обращении с группами однородных отходов I - V классов опасности должны соблюдаться требования, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» Правительством Российской Федерации вынесено постановление «О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности» от 16.08.2013 №712.

Настоящие Правила определяют порядок проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности.

Паспорт отходов I - IV классов опасности (далее - паспорт) составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, а также оценки их опасности в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду.

Пунктом 4 Правил проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 №712 Паспорт составляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV классов опасности (далее - индивидуальные предприниматели и юридические лица).

Проведенная проверка показала, что ГБОУ ООШ с. Малая Глушица, при осуществлении образовательной деятельности, использует ртутьсодержащие лампы, в целях исполнения требований действующего законодательства в сфере обращения с отходами руководством образовательной организации заключен договор на утилизацию отходов, вместе с тем, образовательной организацией не проведена паспортизация отходов I-IV классов опасности.

Отсутствие в образовательной организации паспорта отходов I-IV классов опасности приводит к ненадлежащему исполнению Постановления Правительства Российской Федерации, что в свою очередь влечёт грубое нарушение Федерального законодательства, определяющего порядок обращения с отходами производства и потребления.

Таким образом, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещения, потенциально угрожает жизни, здоровью граждан, пребывающих в образовательной организации, в том числе несовершеннолетним.

Причинами и условием выявленных нарушений явилось ненадлежащее исполнение должностных обязанностей заместителем директора ГБОУ ООШ с. Малая Глушица по административно-хозяйственной при общем попустительстве руководства образовательной организации.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений.

2. Рассмотреть вопрос привлечения к дисциплинарной ответственности заместителя директора ГБОУ ООШ с. Малая Глушица.

3. О времени и месте рассмотрения данного акта прокурорского реагирования заблаговременно уведомить прокуратуру района.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах, сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок в письменной

форме с приложением приказа о привлечении виновного лица к дисциплинарной ответственности.

Исполняющий обязанности
прокурора района
юрист 1 класса

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the left.

А.С. Харин