



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
БОЛЬШЕГЛУШИЦКОГО РАЙОНА**

ул. Советская, д. 10, с. Большая Глушица, 446180

Директору ГБОУ СО ООШ
с. Малая Глушица

Инюшиной Т.В.

19.04.2018 № 708-2018/21-88-2018

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
законодательства о противодействии терроризму,
о несовершеннолетних и молодежи

Прокуратурой района на основании информации о наличии фактов совершения в зданиях общеобразовательных организации противоправных действия с использованием предметов, обладающих колюще-режущими свойствами, а также иных предметов, используемых в качестве оружия, проведена проверка обеспечения безопасности в ГБОУ СО ООШ с. Малая Глушица.

Согласно Декларации прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН от 20.11.1959 ребенок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту.

В соответствии со ст.ст. 2, 38 Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Детство находится под защитой государства.

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» (далее Закон № 124-ФЗ) устанавливает основные гарантии прав и законных интересов ребенка.

В соответствии с ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья и работников образовательной организации.

Частью 4 ст. 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации сформулированы в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009.

Так, п. 11 Концепции к числу основных задач отнесено обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно ч.ч. 1,7, 12 ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее - Закон №35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет мер предупреждения терроризма; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Из п. «а» ч. 3, ч. 6 ст. 3 Закона №35-ФЗ следует, что противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по: предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

Согласно ч. 3.1 ст. 5 Закона №35-ФЗ юридические лица, использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно п. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 года №384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей (зрителей), а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских организаций, на объектах транспортной инфраструктуры должны

быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

В соответствии с п. 33 Постановления Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (далее - Требования) все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются: техническими средствами охраны объектов предусмотрено, что преграждающие устройства системы контроля и управления доступом должны иметь:

- а) защиту от прохода через них одновременно 2 или более человек;
- б) возможность механического аварийного открывания в случае пропадания электропитания или возникновения чрезвычайных ситуаций.

В силу п. 48 Требований на объектах (территориях), на которых установлен пропускной режим или планируется его введение, обустриваются контрольно-пропускные пункты для прохода людей и проезда транспорта.

Контрольно-пропускные пункты для пропуска людей на объект (территорию) обустриваются в специально построенных (выделенных) зданиях или на входе в охраняемое помещение.

Подпунктом «з» п. 49 Требований установлено, что в зависимости от места обустройства на контрольно-пропускных пунктах оборудуется: система контроля и управления доступом. Допускается интегрирование системы контроля и управления доступом с техническими средствами обнаружения запрещенных к проносу предметов и материалов.

Согласно пункту 6.48 СНиП 31-06-2009, утвержденных приказом Минрегиона России от 29.12.2011 №635/10 (в редакции от 03.12.2016) для комплексной безопасности и антитеррористической защищенности организаций образования и их учащихся следует предусматривать на первом этаже помещения для охраны с установкой в них систем видеонаблюдения, пожарной и охранной сигнализации и канала передачи тревожных сообщений в территориальные органы федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации (вневедомственной охраны) или в ситуационные центры "Службы 112".

Обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации (далее - объект (территория) установлены Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 №1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (Далее – Требования).

Пунктом 17 Требований установлено, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) независимо от их категории опасности обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных:

а) на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории);

б) на выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) пропускного и внутриобъектового режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;

в) на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях);

г) на минимизацию возможных последствий совершения террористических актов на объектах (территориях) и ликвидацию угрозы их совершения;

д) на обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В соответствии с пунктом 20 Требований пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством своевременного выявления попыток вноса (ввоза) и проноса (провоза) запрещенных предметов (взрывчатых, отравляющих веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории).

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 15.12.2009 №1141-ст утвержден Национальный стандарт Российской Федерации «Системы безопасности комплексные. Металлообнаружители стационарные для помещений. Общие технические требования. Методы испытаний» ГОСТ Р 53705-2009 (далее - ГОСТ Р 53705-2009).

Пунктом 3.1 ГОСТ Р 53705-2009 установлено, что металлообнаружителем является техническое средство обнаружения запрещенных к несанкционированному проносу металлических предметов, скрываемых под одеждой людей или в их ручной клади.

При этом, в соответствии с абзацем 1 раздела ГОСТ Р 53705-2009 предназначением металлообнаружителей является обнаружение перемещения через контрольную зону помещения(й) легкого огнестрельного, холодного, пневматического и метательного оружия и портативных (объемом до 600 см³) взрывных устройств в металлической оболочке с поражающими внутренними металлическими элементами, а также иных, схожих по геометрическим размерам и совокупной массе черного и/или цветного металла(ов) предметов, запрещенных к несанкционированному перемещению (проносу) в помещении(ях) и скрываемых от непосредственного визуального наблюдения под одеждой людей или в их ручной клади.

Согласно части 13 статьи 30 ФЗ от 30 декабря 2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях в зданиях и сооружениях должны быть устроены системы телевизионного наблюдения, системы сигнализации и другие системы, направленные на обеспечение защиты от угроз террористического характера и несанкционированного вторжения.

Обязанность по обеспечению школьных учреждений физической охраной установлена Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий) подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» (далее - Требования).

Согласно пунктам 24, 26 Требованиям в целях поддержания правопорядка в местах массового пребывания людей организуется их физическая охрана. К обеспечению физической охраны мест массового пребывания людей могут привлекаться различные общественные объединения и организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с п. 23 Требованиям все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются, в том числе системой видеонаблюдения.

По смыслу приведенных нормативных положений в их системной взаимосвязи следует, что в целях безопасности и антитеррористической защищенности образовательных организаций, здания указанных организаций должны быть оборудованы металлообнаружителями и системой видеонаблюдения.

Кроме того, Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11.12.2015 №1010н утвержден профессиональный стандарт «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», согласно которому, оказание услуг охраны образовательных организаций с использованием персонала и оборудования для предотвращения правонарушений на территории и в помещениях образовательных организаций осуществляется в рамках осуществления экономической деятельности, предусмотренной ОКВЭД 80.10 – деятельность частных охранных служб.

Указанным стандартом предусмотрено выполнение такой трудовой функции, как контроль состояния безопасности при осуществлении пропускного режима в часы образовательного процесса в образовательной организации.

Выполнение указанной трудовой функции предусматривает выполнение следующих действий:

- осуществление пропускного режима в отношении физических лиц в часы образовательного процесса;

- пресечение попыток выноса из помещений и с территории имущества, принадлежащего охраняемой образовательной организации, без сопроводительных документов, оформленных надлежащим образом;

- пресечение попыток проноса в образовательные организации запрещенных предметов с применением технических средств охраны (ручного металлодетектора и/или рамочного детектора) с немедленным уведомлением администрации о попытках проноса.

Вместе с тем, согласно информации ГБОУ СО ООШ с. Малая Глушица муниципального района Большеглушицкий в образовательной организации отсутствует система контроля управления доступа с применением металлодетекторов (металлообнаружителей), а также система видеонаблюдения.

Кроме того, в нарушение вышеуказанных требований законодательства физическая охрана места массового пребывания – ГБОУ СО ООШ с. Малая Глушица, расположенного по адресу: Самарская область, Большеглушицкий район, с. Малая Глушица, ул. Гагарина, 19, осуществляется только сторожами и уборщицами служебных помещений, без привлечения специализированных организаций, осуществляющих охранную деятельность.

Частью 7 ст. 28 Закона № 273-ФЗ предусмотрено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся.

Указанное свидетельствует о не принятии образовательной организацией действенных мер по созданию безопасных условий пребывания несовершеннолетних и работников образования в здании образовательного учреждения.

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод граждан, а также охраняемых законом интересов общества и государства, руководствуясь ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

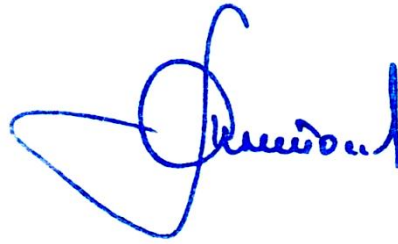
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять меры к незамедлительному устранению нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру Большеглушицкого района Самарской области с целью обеспечения участия в нем прокурора в соответствии с требованиями ч.3 ст.7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Большеглушицкого района в установленный законом месячный срок с направлением информации, подтверждающей устранение нарушений.

Заместитель прокурора района
советник юстиции

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'А.А. Антонов', written in a cursive style.

А.А. Антонов